

**Znalec:** Ing. Dušan Žák, Exnárova 33, 821 03 Bratislava

**Zadávateľ:** Ministerstvo spravodlivosti SR  
Župné nám. 13, 813 11 Bratislava

**Číslo spisu (objednávky):** 015/2019

# **ZNALECKÝ POSUDOK**

**č. 15/2019**

**Vo veci:** Vypracovanie znaleckého posudku v oblasti posúdenia mimoriadne nízkej ceny, predloženej uchádzačmi spoločnosťami EMM + Novitech Tax a DXC vo verejnej súťaži na obstaranie nového Obchodného registra SR pre obstarávateľa Ministerstvo spravodlivosti SR.

**Počet strán (z toho príloh):** 15 (z toho 0 strán prílohy)

**Počet odovzdaných vyhotovení:** 2 x pre zadávateľa znaleckého posudku

# I. ÚVODNÁ ČASŤ.

## 1. Úloha znalca:

V znaleckom posudku je úlohou znalca posúdiť, či účastníci verejnej súťaže, spoločnosti EMM + Novitech Tax a DXC vo verejnej súťaži na zhotovenie nového Obchodného registra SR pre obstarávateľa Ministerstvo spravodlivosti SR v rámci svojich cenových ponúk nepredložili mimoriadne nízke ceny.

## 2. Účel znaleckého posudku:

Účelom znaleckého posudku je posúdenie, či ceny za zhotovenie nového Obchodného registra SR, ktoré v rámci Verejnej súťaže predložili spoločnosti EMM + Novitech Tax a DXC nemajú charakter mimoriadne nízkej ceny, nakoľko odchýlka od predpokladanej hodnoty zákazky, stanovenej MS SR je značná (21% resp. 51%). V zmysle platných právnych predpisov má totiž Verejný obstarávateľ právo ponuky s mimoriadne nízkou cenou zo súťaže vylúčiť, zároveň však nesmie dôjsť k poškodeniu uchádzačov porušením niektorého z princípov verejného obstarávania.

## 3. Dátum vyžiadania znaleckého posudku:

27.5.2019 (ústna objednávka)

## 4. Dátum, ku ktorému je znalecký posudok vypracovaný:

Znalecký posudok bol vypracovaný k dátumu (predmetný dátum): 13.6.2019

## 5. Podklady pre vypracovanie znaleckého posudku:

Podklady dodané zadávateľom (objednávateľom) znaleckého posudku:

Ponuka uchádzača EMM + Novitech Tax  
Vysvetlenie mimoriadne nízkej ceny uchádzača EMM + Novitech Tax  
Ponuka uchádzača DXC  
Vysvetlenie mimoriadne nízkej ceny uchádzača DXC  
priloha\_Rozpocet projektu\_NP\_20171010 vo formáte xlsx (Excel)

Podklady získané znalcom:

Zmluvy, zverejnené v Centrálnom registri zmlúv na základe zákona č. 546 Z. z. z 9. Decembra 2010, prevádzkovanom Úradom vlády SR.

Záväznú právne predpisy:

Zákon č. 382/2004 Z. z. o znalcoch, tlmočníkoch a prekladateľoch.  
Zákon č. 93/2006 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 382/2004 Z. z. o znalcoch, tlmočníkoch a prekladateľoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Zákon č. 65/2018 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 382/2004 Z. z. o znalcoch, tlmočníkoch a prekladateľoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Vyhláška MS SR č. 490/2004 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon č.382/2004 Z. z. o znalcoch, tlmočníkoch a prekladateľoch.

Vyhláška MS SR č. 491/2004 Z. z. o odmenách, náhradách výdavkov a náhradách za stratu času pre znalcov, tlmočníkov a prekladateľov.

Vyhláška MS SR č. 492/2004 Z. z. o stanovení všeobecnej hodnoty majetku.

Vyhláška č. 107/2016 Z. z. ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky č. 490/2004 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon č. 382/2004 Z. z. o znalcoch, tlmočníkoch a prekladateľoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Vyhláška MS SR č. 500/2005 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška MS SR č. 491/2004 Z. z. o odmenách, náhradách výdavkov a náhradách za stratu tlmočníkoch a prekladateľoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Vyhláška č. 400/2006 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška MS SR č. 491/2004 Z. z. o odmenách, náhradách výdavkov a náhradách za stratu času pre znalcov, tlmočníkov a prekladateľov.

Vyhláška č. 107/2016 Z. z. ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky č. 490/2004 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon č. 382/2004 Z. z. o znalcoch, tlmočníkoch a prekladateľoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Inštrukcia 7/2009 MS SR z 25. marca 2009 č. 23635/2009-51 o organizácii a riadení znaleckej, tlmočnickej a prekladateľskej činnosti.

Inštrukcia 15/2011 MS SR z 15. apríla 2011 č. 18539/2011/110, ktorou sa mení a dopĺňa inštrukcia 7/2009 MS SR z 25. marca 2009 č. 23635/2009-51 o organizácii a riadení znaleckej, tlmočnickej a prekladateľskej činnosti.

Zákon č. 343 / 2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov z 18. novembra 2015 v znení neskorších predpisov.

## II. ZNALECKÝ POSUDOK

### 2.1. Charakteristika položiek znaleckého posudku, základné pojmy

*Elektrotechnické zariadenia* sú zariadenia na výrobu, rozvod, premenu a prenos elektrickej energie; zariadenia ktoré využívajú elektrickú energiu na prenos, spracovanie, záznam a reprodukciu informácií; zariadenia, ktoré využívajú elektrickú energiu na meracie a riadiace účely; zariadenia, ktoré využívajú elektrickú energiu na iné účely a vyhradené elektrické zariadenia uvedené v osobitných predpisoch.

Pod termínom *hardvér (hardware)* v zmysle platných právnych predpisov je zaradená riadiaca a výpočtová technika, teda zariadenia ktoré využívajú elektrickú energiu na spracovanie, záznam, reprodukciu a prenos informácií.

Pod termínom počítačové programy - *softvér (software)* sa rozumie postupnosť inštrukcií, ktorá popisuje realizáciu danej úlohy počítačom. Taktiež môže ísť o sadu počítačových programov, ktoré vykonávajú zadanú činnosť.

*Zdrojový kód* podľa základnej definície predstavuje postupnosť príkazov zrozumiteľných človeku, napísaných v programovacom jazyku. Vytvorenie zdrojového kódu je autorské dielo, na ktoré má jeho tvorca autorské právo. Je produktom duševnej činnosti človeka. Autor je podľa autorského zákona fyzická alebo právnická osoba, ktorá dielo vytvorila. Z postavenia autora vyplýva celý rad práv, najmä však právo udeliť súhlas na každé použitie diela, čo v plnej miere platí aj pre autorov počítačových programov. Všeobecne je možné autorské právo definovať ako súhrn právnych noriem, ktoré sa viažu k vytvoreniu istého diela, a práv, ktoré z týchto noriem autorovi vyplývajú. Autorský zákon chráni a upravuje vzťahy súvisiace s vytvorením a použitím literárnych, umeleckých a iných diel. Od 1. januára 2016 nadobudol účinnosť zákon č. 185/2015 Z. z. o práve autorskom a právach súvisiacich s autorským právom. Pod pojmom *informačný systém* sa rozumie všetko, čo nesie akúkoľvek informačnú hodnotu. *Automatizovaný informačný systém* je informačný systém, kde sú dáta ukladané, uchovávané, triedené, spracovávané a zobrazované pomocou metód a nástrojov výpočtovej techniky. Automatizovaným IS je vo všeobecnosti každý program.

*Registrácia softvéru* – ide o formálne prihlásenie oprávneného užívateľa do evidencie užívateľov softvéru vedenej výrobcom softvéru.

*Aktualizácia softvéru* je počítačový program alebo jeho fragment, ktorý z hľadiska licencií alebo funkčnosti vyžaduje existenciu predchádzajúcej verzie toho istého, poprípade iného produktu.

*Údržba softvéru* (servis, technická podpora, maintenance) je modifikácia SW produktu po jeho odovzdaní do prevádzky za účelom opravy chýb, zlepšenia výkonnosti alebo ďalších atribútov, alebo prispôbenie zmenenému prostrediu.

SLA (Service Level Agreement) je zmluva o úrovni poskytovaných služieb, v ktorej autor, zhotoviteľ alebo integrátor informačného systému definuje parametre (merateľné), ktoré musí prevádzkovaný informačný systém spĺňať. Spravidla sú v zmluve SLA špecifikované parametre dostupnosti informačného systému, reakčné doby poskytovateľa servisných služieb, eskalačné procedúry a podpora prevádzky formou Hot-line.

### 2.2. Popis aktuálneho stavu

Ministerstvo spravodlivosti SR v súčasnosti realizuje proces verejného obstarávania na predmet zákazky „Informačný systém Obchodného registra a súvisiace služby“ ktorý ma byť financovaný z prostriedkov Operačného programu integrovaná infraštruktúra (OPII). Koordinačným a riadiacim orgánom pre OPII je Ministerstvo dopravy a výstavby SR.

Verejný obstarávateľ ako jednu z podmienok účasti vo verejnom obstarávaní na informačný systém obchodného registra stanovil referenciu minimálne jedného projektu vytvorenia alebo rozšírenia informačného systému, ktorého predmetom sú/boli: návrh, analýza, implementácia, testovanie a nasadenie komplexného informačného systému, prostredníctvom ktorého sa dáta centrálné evidujú a spravujú, informačný systém využíva pri spracovaní dát posun po workflowe a verzionovanie zmien na dátach a centralizovaný informačný systém sprístupňuje dáta skupine interných a externých používateľov v minimálnom počte 1.000 registrovaných používateľov, pričom visibilita dát je závislá od oprávnení a rolí používateľa.

Verejným obstarávateľom stanovená predmetná podmienka účasti vyplývala z potreby preukázania minimálnych praktických skúseností uchádzača s poskytovaním služieb rovnakého alebo obdobného charakteru ako je tento predmet zákazky. Účelom tejto podmienky účasti je preukázanie schopnosti uchádzača vykonať návrh, analýzu, implementáciu, testovanie a nasadenie komplexného informačného systému v rozsahu a zložitosti podobnom ako je predmet zákazky. Verejný obstarávateľ v tejto súvislosti poukazuje na skutočnosť že, IS ORSR je kľúčovým IS pre Slovenskú republiku, ktorého riadne a spoľahlivé fungovanie je nevyhnutnou podmienkou pre vytvorenie priaznivého podnikateľského prostredia a jeho podporu.

Ako ďalšie kritérium bola stanovená integrácia informačného systému obchodného registra na iné informačné systémy štátnej a verejnej správy. Nakoľko IS ORSR bude poskytovať elektronické služby formou elektronických formulárov vrátane autorizácie prostredníctvom kvalifikovaného elektronického certifikátu/podpisu, verejný obstarávateľ považoval za primeranú požiadavku preukázania reálnych skúseností uchádzača s týmito technológiami.

### **2.3. Základná charakteristika a popis informačného systému Obchodný register SR**

Základný legislatívny rámec pre Obchodný register SR je stanovený Zákonom č. 530/2003 Z. z. Zákon o obchodnom registri a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Tento zákon stanovuje základné funkcie a vlastnosti, ktoré Obchodný register SR musí spĺňať. Obchodný register sám osebe nemá štatút referenčného registra, ale tvorí integrálnu súčasť Registra právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci, ktorý je referenčným registrom v zmysle Zákona č. 305/2013 Z. z. Zákon o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente). Zákon č. 530/2003 Z. z. v čl. 1 § 1 definuje

- a) zoznam údajov, ktoré sa zapisujú do obchodného registra,
- b) obsah zbierky listín,
- c) postup pri zápise údajov do obchodného registra, zápise zmeny zapísaných údajov a výmazu zapísaných údajov (ďalej len „registrácia“),
- d) podmienky zápisu údajov do obchodného registra, zápisu zmeny zapísaných údajov a výmazu zapísaných údajov,
- e) ukladanie listín do zbierky listín,

f) nahliadanie do obchodného registra, vyhotovovanie výpisov, odpisov a potvrdení z obchodného registra, ako aj vyhotovovanie kópií listín a potvrdení zo zbierky listín.

Z tejto definície vyplýva základná softvérová funkcionálna samotného informačného systému, ktorá pozostáva z funkcií zápisu do registra, zmeny zapísaných údajov, vymazania zapísaných údajov a publikovania uložených údajov. Architektúra samotného informačného systému Samotné jadro systému Obchodný register SR nie je komplikované, zložitejšie sú integračné rozhrania, väzby na kooperujúce informačné platformy, akými sú UPVS, RPO, IS CSRÚ apod. a rozhrania pre zabezpečené spracovanie v elektronickej podobe s použitím nástrojov pre elektronický podpis.

Zákon č. 530/2003 Z. z. Zákon o obchodnom registri a o zmene a doplnení niektorých zákonov bol od svojho prijatia novelizovaný celkovo 30 krát (z toho 2 krát nepriamo cez iné legislatívne predpisy) a to konkrétne novelami v znení č. 432/2004 Z. z., 562/2004 Z. z., 757/2004 Z. z. (nepriamo), 24/2007 Z. z., 24/2007 Z. z., 657/2007 Z. z., 659/2007 Z. z., 477/2008 Z. z., 477/2008 Z. z., 160/2009 Z. z., 487/2009 Z. z., 136/2010 Z. z., 136/2010 Z. z., 547/2011 Z. z., 547/2011 Z. z., 9/2013 Z. z., 357/2013 Z. z., 204/2014 Z. z., 87/2015 Z. z., 87/2015 Z. z., 160/2015 Z. z. (nepriamo), 272/2015 Z. z., 361/2015 Z. z., 389/2015 Z. z., 91/2016 Z. z., 125/2016 Z. z., 141/2017 Z. z., 264/2017 Z. z., 264/2017 Z. z., 52/2018 Z. z.

V súlade so strategickými zámermi vlády SR v súvislosti s elektronizáciou verejnej správy verejný obstarávateľ deklaroval zámer v rámci racionalizácie prevádzky nového informačného systému Obchodný register SR umiestniť tento nový systém do vládneho (e-Government) cloudu. Prevádzka Obchodného registra SR v cloudovom prostredí významne zníži náklady na prevádzku, nakoľko prevádzkovateľ nemusí riešiť otázky technického, infraštruktúrneho a bezpečnostného charakteru. Tieto oblasti bude priamo pokrývať prevádzkovateľ vládneho cloudu (v súčasnosti NASES, v blízkej budúcnosti prejde prevádzka pod ÚPVII).

#### **2.4. Postup verejného obstarávateľa pri stanovení predpokladanej hodnoty zákazky**

Pravidlá výpočtu predpokladanej hodnoty zákazky sú stanovené v Zákone č. 343/2015 Z. z. Zákon o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov. V § 6 Pravidlá výpočtu predpokladanej hodnoty je uvedené nasledovné:

(1) Predpokladaná hodnota zákazky sa určuje ako cena bez dane z pridanej hodnoty. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ určia predpokladanú hodnotu zákazky na základe údajov a informácií o zákazkách na rovnaký alebo porovnateľný predmet zákazky. Ak nemá verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ údaje podľa druhej vety k dispozícii, určí predpokladanú hodnotu na základe údajov získaných prieskumom trhu s požadovaným plnením alebo na základe údajov získaných iným vhodným spôsobom.

#### **2.5. Stanovenie rozpočtu pre projekt IS ORSR**

Základný rámec rozpočtu pre projekt implementácie nového IS ORSR je uvedený v nasledovnej tabuľke:

Etapa	Popis	Cena v EUR s DPH
1.finančný míľnik Návrh implementácie (DFŠ)		<b>2 568 643.00</b>
	Analýza a dizajn - I. etapa	1 851 465.00
	Analýza a dizajn - II. etapa	717 178.00
2.finančný míľnik Registrácia - implementácia		<b>3 550 483.00</b>
	Implementácia - I. etapa	3 162 477.00
	Testovanie - I. etapa	388 006.00
	HW	0.00
3.finančný míľnik Registrácia - nasadenie		<b>384 947.00</b>
	Nasadenie - I. etapa	384 947.00
4.finančný míľnik Nadstavbové funkcie - implementácia		<b>2 347 039.00</b>
	Implementácia - II. etapa	1 786 319.00
	Testovanie - II. etapa	560 720.00
4.finančný míľnik Nadstavbové funkcie - nasadenie		<b>391 130.00</b>
	Nasadenie - II. etapa	391 130.00
		<b>9 242 242.00</b>

Spolu

V súťažných podkladoch, nakoľko časť výdavkov na projekt bude hradená z prostriedkov OPII, prioritná os 7 verejný obstarávateľ zohľadnil limity ako pre maximálny podiel pozície na celkovom počte ČD v rámci riešenia, ktoré je predmetom projektu, tak aj maximálnu sumu za 1 ČD v EUR bez DPH a počet človekodní pre danú pozíciu. Tieto údaje sú uvedené v nasledovnej tabuľke a boli zároveň súčasťou súťažných podkladov. Pri analýze vychádzam z predpokladu, že počet človekodní pre danú pozíciu a podiel pozície na celkovom počte ČD boli MS SR stanovené kvalifikovane a relevantne vyjadrujú odhad náročnosti na jednotlivé pozície pri tvorbe diela.

Pozícia	Limity podľa Príručky pre oprávnenosť výdavkov PO7 OPII			
	Max. suma za 1 ČD v EUR bez DPH	Max. podiel pozície na celkovom počte ČD v rámci riešenia, ktoré je predmetom projektu	Počet človekodní pre danú pozíciu	podiel pozície na celkovom počte ČD v rámci riešenia, ktoré je predmetom projektu
IT architekt	910	10%	1 158.20	9.58%
IT tester	570	15%	1 164.20	9.63%
IT programátor/vývojár	650	60%	5 806.40	48.02%
Projektový manažér projektu	IT 890	4%	390.00	3.23%
IT analytik	740	50%	1 711.70	14.16%

Odborník pre dohľad/Quality Assurance IT	890	5%		0.00%
Špecialista pre bezpečnosť IT	1 200	10%	262.70	2.17%
Špecialista pre infraštruktúry/HW špecialista	790	30%		0.00%
Špecialista pre databázy	600	15%	1 417.20	11.72%
Školiteľ pre IT systémy	710	5%	180.00	1.49%
IT/IS konzultant (napr. SAP)	900	50%		0.00%
Iné (pozícia, ktorú nie je možné zaradiť do vyššie uvedených pozícií)	570	20%		0.00%
<b>Celkom</b>			<b>12 090.40</b>	<b>1</b>

Pre účely tohto znaleckého posudku a pre analýzu, akým spôsobom predmetní uchádzači dospeli k stanoveniu neprimerane nízkych cien použijem porovnanie počtu človekodní pre danú pozíciu a podielu pozície na celkovom počte ČD v rámci riešenia, ktoré je predmetom projektu. Tieto údaje spolu s ďalšími informáciami dokážu bližšie objasniť, akým spôsobom uchádzač pristupoval k naceneniu jednotlivých činností, potrebných pre zhotovenie diela.

## 2.6. Analýza ponuky EMM + Novitech Tax

Konzorcium spoločností EMM a Novitech Tax predložilo nasledovný rozpočet ceny diela:

### A.2.1 VZOR ŠTRUKTÚROVANÉHO ROZPOČTU CENY DIELA – (a)

Pozícia / Produkt	Merna jednotka	Pocet jednotiek	Jednotková cena v EUR bez DPH	Jednotková cena v EUR s DPH	Spolu v EUR bez DPH	Spolu v EUR s DPH
Projektový manažér	človekodeň	550	500	600	275000	330000
IT architekt	človekodeň	650	550	660	357500	429000
IT analytik	človekodeň	2300	450	540	1035000	1242000
IT programátor/ vývojár	človekodeň	6600	410	492	2706000	3247200
IT tester	človekodeň	1200	350	420	420000	504000
Špecialista pre databázy	človekodeň	800	450	540	360000	432000
Odborník pre IT dohľad / Quality Assurance	človekodeň	750	410	492	307500	369000
Špecialista pre bezpečnosť IT	človekodeň	700	430	516	301000	361200
Špecialista pre infraštruktúry / HW špecialista	človekodeň	900	430	516	387000	464400
IT/IS konzultant	človekodeň	650	430	516	279500	335400
Školiteľ pre IT systémy	človekodeň	320	290	348	92800	111360
Iné (pozícia, ktorú nie je možné zaradiť do vyššie uvedených pozícií)	človekodeň	400	250	300	100000	120000
<b>SPOLU</b>					<b>6 621 300</b>	<b>7 945 560</b>

Tabuľka 1 Vzor štruktúrovaného rozpočtu ceny diela



Hodnoty z ponuky uchádzača boli prepočítané na vzťažnú hodnotu Predpokladaný počet ČD (MSSR)

Pozície projektu (MS SR)	Predpokladaný počet ČD (MSSR)	Ponuka EMM (ČD)	Podiel Ponuka EMM/predpoklad MSSR	Podiel pozície na celk. ČD (EMM)	Predpokladaný podiel pozície na celk. ČD (MSSR)	Max. podiel pozície na celk. ČD (príručka PO7)
IT architekt	1 158.20	650	56.12%	4.11%	9.58%	10.00%
IT tester	1 164.20	1 200	103.08%	7.59%	9.63%	15.00%
IT programátor/vývojár	5 806.40	6 600	113.67%	41.72%	48.02%	60.00%
Projektový manažér IT projektu	390.00	550	141.03%	3.48%	3.23%	4.00%
IT analytik	1 711.70	2 300	134.37%	14.54%	14.16%	50.00%
Špecialista pre bezpečnosť IT	262.70	700	266.46%	4.42%	2.17%	10.00%
Špecialista pre databázy	1 417.20	800	56.45%	5.06%	11.72%	15.00%
Školiteľ pre IT systémy	180.00	320	177.78%	2.02%	1.49%	5.00%
Celkom	12 090.40	13 120				
Odborník pre IT dohľad/Quality Assurance	0.00	750		4.74%	0.00%	5.00%
Špecialista pre infraštruktúry/HW špecialista	0.00	900		5.69%	0.00%	30.00%
IT/IS konzultant (napr. SAP)	0.00	650		4.11%	0.00%	50.00%
Iné (pozície, ktorú nie je možné zaradiť do vyššie uvedených pozícií)	0.00	400		2.53%	0.00%	20.00%
Spolu	12 090.40	15 820		130.85%		

Z uvedenej tabuľky je možné vyčítať nasledovné skutočnosti:

Uchádzač odhadol náročnosť diela v ČD na úrovni 130,85 % odhadu verejného obstarávateľa (15820 ČD). Náročnosť pre pozície IT architekta a špecialistu pre databázy odhadol na úrovni 56 % odhadu verejného obstarávateľa. Naopak, náročnosť na pozície projektového manažéra IT projektu, IT analytika a špecialistu pre bezpečnosť IT odhadol na úrovni 141 %, 134 % a 266 %. Zároveň bola uchádzačom odhadnutá náročnosť aj na pozície, ktoré verejný obstarávateľ vzhľadom na plánované umiestnenie produkčného prostredia do vládneho cloudu nepredpokladal.

Z uvedených skutočností je možné vyvodit' nasledovné závery:

Uchádzač ponúka realizáciu diela na báze už existujúcej platformy (menšia potreba náročnosti na pozície IT architekta a databázového špecialistu), ktorú bude pre neho dodávať externý subjekt (predpoklad je subdodávateľ KOMIX z ČR). Naopak, vyššie nároky predpokladá pri riadení projektu, analýze špecifik slovenského legislatívneho prostredia (čo opäť môže potvrdzovať predpoklad externého dodávateľa IS). Pri návrhu náročnosti na špecialistu pre bezpečnosť IT zrejme zohrali úlohu menšie skúsenosti s implementáciou IS v cloudovom

prostredí (čím sa dajú zrejme odôvodniť aj návrhy na ČD pre špecialistu na infraštruktúru, IT konzultanta a čiastočne aj kvalitu).

Z hľadiska podielu jednotlivých pozícií na celom procese tvorby a dodávky diela je pozoruhodná skutočnosť, že uchádzač odhadol časovú náročnosť výkonov špecialistu pre databázy na úrovni 800 ČD, čo predstavuje 56,45 % z odhadu hodnoty počtu človekodní, ktoré stanovil verejný obstarávateľ. Obchodný register SR ako referenčný register pre OVM v SR je principiálne databázová aplikácia a je oprávnené predpokladať, že pozícia špecialistu pre databázy bude pri projekte realizácie referenčného registra dominantná, čomu bude zodpovedať aj patrične kvalifikovaný odhad časovej náročnosti práce príslušných špecialistov. Problémy, ktoré môžu byť spôsobené nedostatočným návrhom a implementáciou databázových štruktúr nesú so sebou významné riziko a nevyrieši ich nasadenie odborníka pre IT dohľad/Quality Assurance v rozsahu 750 ČD (nasadenie takejto IT pozície kvalifikovaný odhad verejného obstarávateľa nepredpokladal). Podhodnotenie významu časovej náročnosti výkonov databázového špecialistu pri prihliadnutí na komplexnosť požadovaného informačného systému predstavuje potenciálne významné riziko pre úspešnú realizáciu celého projektu a dodanie diela v požadovanej kvalite a funkcionalite.

Úvahy o absentujúcich skúsenostiach s implementáciou IS charakteru referenčného registra boli podporené aj znaleckým skúmaním zverejnených zmlúv spoločností EMM a Novitech Tax v Centrálnom registri zmlúv. Spoločnosť EMM medzi všetkými zverejnenými zmluvami v CRZ má len jednu zmluvu, ktorej predmetom je poskytovanie služieb pri údržbe, technickej podpore a rozvoji informačného systému elektronického komunikačného prostredia s klientmi a spolupracujúcimi inštitúciami (Sociálna poisťovňa, ústredie, Ul. 29. augusta č. 8–10, 813 63 Bratislava 1, CRZ ID: #1585215), kde je špecifikovaná iba cena za poskytovanie služieb súvisiacich s rozvojom EKP (cena za 1 človekodenň výkonu prác a služieb bez DPH 520,00 EUR) bez špecifikácie pozícií. Primárne sa spoločnosť EMM venuje dodávke a implementácií zabezpečovacích zariadení a systémov (EVS, EPS). Spoločnosť Novitech Tax je takmer výlučným dodávateľom IS pre Finančnú správu SR. Problematika finančných IS je výrazne iná a odlišná od IS, na ktorých sú prevádzkované referenčné registre. Preto je veľmi pravdepodobné, že v prípade úspechu vo verejnej súťaži by samotnú realizáciu a implementáciu vykonával tretí subjekt (najpravdepodobnejšie už spomenutý Komix). Implementácia už čiastočne vyvinutého IS by mohla významne znížiť cenu za jeho vývoj a tým pádom aj celkovú cenu za dielo.

## **2.7. Analýza ponuky DXC**

Uchádzač DXC predložil nasledovný rozpočet ceny diela:

### A.2.1 VZOR ŠTRUKTÚROVANÉHO ROZPOČTU CENY DIELA – (a)

Pozícia / Produkt	Merná jednotka	Počet jednotiek	Jednotková cena v EUR bez DPH	Jednotková cena v EUR s DPH	Spolu v EUR bez DPH	Spolu v EUR s DPH
Projektový manažér	človekodeň	201,00	800	960,00	160 800,00	192 960,00
IT architekt	človekodeň	201,00	800	960,00	160 800,00	192 960,00
IT analytik	človekodeň	859,00	600	720,00	515 400,00	618 480,00
IT programátor/ vývojár	človekodeň	3 490,00	400	480,00	1 396 000,00	1 675 200,00
IT tester	človekodeň	1 006,00	230	276,00	231 380,00	277 656,00
Špecialista pre databázy	človekodeň	134,00	350	420,00	46 900,00	56 280,00
Odborník pre IT dohľad / Quality Assurance	človekodeň	34,00	350	420,00	11 900,00	14 280,00
Špecialista pre bezpečnosť IT	človekodeň	101,00	492	590,40	49 692,00	59 630,40
Špecialista pre infraštruktúry / HW špecialista	človekodeň	671,00	336	403,20	225 456,00	270 547,20
IT/IS konzultant	človekodeň	0,00	492	590,40	0,00	0,00
Školiteľ pre IT systémy	človekodeň	13,00	360	432,00	4 680,00	5 616,00
Iné (pozícia, ktorú nie je možné zaradiť do vyššie uvedených pozícií)	človekodeň	0,00	350	420,00	0,00	0,00
<b>SPOLU</b>		<b>6710</b>			<b>2 803 008,00</b>	<b>3 363 609,60</b>

Tabuľka 1 Vzor štruktúrovaného rozpočtu ceny Diela

Hodnoty z ponuky uchádzača boli prepočítané na vzťažnú hodnotu Predpokladaný počet ČD (MSSR)

Pozície projektu (MSSR)	Predpokladaný počet ČD (MSSR)	Ponuka a DXC (ČD)	Podiel Ponuka DXC/predpoklad MSSR	Podiel pozície na celk. ČD (DXC)	Predpokladaný podiel pozície na celk. ČD (MSSR)	Max. podiel pozície na celk. ČD (príručka PO7)
IT architekt	1 158.20	201	17.35%	3.00%	9.58%	10.00%
IT tester	1 164.20	1006	86.41%	14.99%	9.63%	15.00%
IT programátor/vývojár	5 806.40	3490	60.11%	52.01%	48.02%	60.00%
Projektový manažér projektu	IT 390.00	201	51.54%	3.00%	3.23%	4.00%
IT analytik	1 711.70	859	50.18%	12.80%	14.16%	50.00%

Špecialista pre bezpečnosť IT	262.70	101	38.45%	1.51%	2.17%	10.00%
Špecialista pre databázy	1 417.20	134	9.46%	2.00%	11.72%	15.00%
Školiteľ pre IT systémy	180.00	13	7.22%	0.19%	1.49%	5.00%
<b>Celkom</b>	<b>12 090.40</b>	<b>6005</b>				
Odborník pre IT dohľad/Quality Assurance	0.00	34		0.51%	0.00%	5.00%
Špecialista pre infraštruktúry/HW špecialista	0.00	671		10.00%	0.00%	30.00%
IT/IS konzultant (napr. SAP)	0.00	0		0.00%	0.00%	50.00%
Iné (pozícia, ktorú nie je možné zaradiť do vyššie uvedených pozícií)	0.00	0		0.00%	0.00%	20.00%
<b>Spolu</b>	<b>12 090.40</b>	<b>6710</b>		<b>55.50%</b>		

Z uvedenej tabuľky je možné vyčítať nasledovné skutočnosti:

Uchádzač odhadol náročnosť diela v ČD na úrovni 55,50 % odhadu verejného obstarávateľa (6710 ČD). Takmer všetky pozície (s výnimkou IT testera) mali výrazne nižšiu odhadovanú náročnosť, než ktorú stanovil verejný obstarávateľ. Uchádzačom bola odhadnutá náročnosť aj na pozície, ktoré verejný obstarávateľ vzhľadom na plánované umiestnenie produkčného prostredia do vládneho cloudu nepredpokladal.

Z uvedených skutočností je možné vyvodit' nasledovné závery:

Uchádzač ponúka realizáciu diela na báze už existujúceho informačného systému, konkrétne už existujúceho, nasadeného informačného systému Obchodného registra ČR, ktorý by bol upravený a nastavený na legislatívne podmienky SR. Túto skutočnosť aj uvádza vo svojej súťažnej ponuke. Z tohto dôvodu (nakoľko vývoj IS už bol raz zaplatený) je možné, aby uchádzač ponúkol cenu, ktorá sa javí ako mimoriadne nízka, avšak táto cenová hladina môže byť z dôvodu menšej náročnosti (vývoj) reálna a opodstatnená a tým pádom aj náročnosť na ČD môže byť nižšia.

Preto je veľmi pravdepodobné, že v prípade úspechu vo verejnej súťaži by samotnú realizáciu a implementáciu vykonával tretí subjekt (Corpus Solutions a.s.). Implementácia už existujúceho a prevádzkovaného IS Obchodného registra a iba jeho úprava a prispôbenie na lokálne podmienky by mohla významne znížiť celkovú cenu za dielo.

Z hľadiska podielu jednotlivých pozícií na celom procese tvorby a dodávky diela je takisto pozoruhodná skutočnosť, že uchádzač odhadol časovú náročnosť výkonov špecialistu pre

databázy na úrovni 134 ČD, čo predstavuje len 9,46 % z odhadu hodnoty počtu človekodní, ktoré stanovil verejný obstarávateľ. Platia rovnaké závery, ako u predchádzajúceho uchádzača, obchodný register SR ako referenčný register pre OVM v SR je principiálne databázová aplikácia a je oprávnené predpokladať, že pozícia špecialistu pre databázy bude pri projekte realizácie referenčného registra dominantná a tomu bude zodpovedať aj príslušný odhad časovej náročnosti príslušného IT špecialistu. Takéto výrazné podhodnotenie významu časovej náročnosti výkonov databázového špecialistu pri prihliadnutí na komplexnosť požadovaného informačného systému predstavuje potenciálne významné riziko pre úspešnú realizáciu celého projektu a dodanie diela v požadovanej kvalite a funkcionalite.

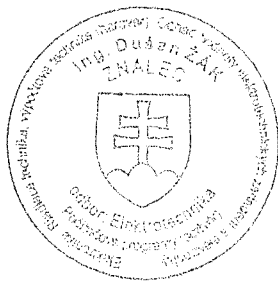
Uchádzač vo svojom zdôvodnení mimoriadne nízkej ceny argumentuje skúsenosťami a zručnosťami, ktoré získal pri realizácii projektu Registra úpadcov pre MS SR (jediná relevantná referencia IT projektu, ktorý povahou zodpovedá predmetnej verejnej súťaži na dodanie nového OR SR, ostatné referencie, ktoré uviedol uchádzač, hlavne projekt CSRÚ a jeho deriváty predstavovali len integračnú platformu pre jednotlivé referenčné registre, ale nie vybudovanie IS s charakterom referenčného registra). Informačný systém Register úpadcov pozostáva z menšieho počtu modulov, obsahuje nižší počet funkcionalít a neobsahuje také vnútorné funkcionality a previazania ako informačný systém Obchodného registra. Služi najmä na registráciu údajov a vykonanie ustanovenia § 10a zákona č. 7/2005 Z. z. v znení neskorších predpisov. Pri porovnaní oboch projektov (RÚ a OR SR) pre projekt Registra úpadcov bolo vyčlenených 45 IT špecialistov s celkovým počtom 6588 odpracovaných človekodní pričom projekt podľa zmluvy č. MS/60/2015-95, CRZ ID: #1883192 zo dňa 29.5.2015 pozostával z vývoja a implementácie 3 programových modulov. Projekt vývoja a implementácie nového OR SR v rámci Verejnej súťaže požaduje implementáciu 16 programových modulov, uchádzač ponúkol vývoj a implementáciu tímom 25 špecialistov v počte 6710 ČD, čo predstavuje 55,5% z hodnoty, stanovenej verejným obstarávateľom a zároveň aj výrazne nižší odhad oproti hodnotám, ktoré uviedli ostatní uchádzači.

Tento nepomer vyvoláva oprávnené obavy, že uchádzač neodhadol ponúkanú časovú náročnosť kvalifikovane a správne a realizácia predmetu diela nesie so sebou veľkú mieru rizika pre úspešnú realizáciu celého projektu a dodanie diela v požadovanom čase, v požadovanej kvalite a funkcionalite.

### III. ZÁVER.

Na základe skutočností, popísaných v kapitole II som dospel k nasledovným stanoviskám:

- a.) Obaja uchádzači vo verejnej súťaži predložili ponuky, ktorých cenová úroveň bola významne nižšia, než predpokladaná hodnota zákazky stanovená verejným obstarávateľom. Verejný obstarávateľ vzhľadom na uvedenú skutočnosť pokladá predložené ponuky za ponuky s mimoriadne nízkou cenou, ktoré je možné v súlade s platnými právnymi predpismi zo súťaže vyradiť.
- b.) obaja uchádzači nedisponujú dostatočnými skúsenosťami, know-how a ani lokálnym personálnym pokrytím na realizáciu tak komplexného IS, ako je referenčný register ORSR
- c.) vzhľadom na identifikované podhodnotenie počtu ČD pracovného výkonu špecialistu pre databázy, obe predložené ponuky uchádzačov predstavujú významnú mieru rizika pre úspešnú realizáciu projektu nového OR SR
- d.) v prípade úspechu niektorého z predmetných uchádzačov vo verejnej súťaži by realizáciu samotného diela vykonal zazmluvnený externý subjekt s potrebnými skúsenosťami, know-how a personálnymi kapacitami na vytvorenie a implementáciu IS na prevádzku referenčného registra ORSR
- e.) nízke ceny za realizáciu diela sú s najväčšou pravdepodobnosťou dosiahnuté tým, že obaja uchádzači plánujú nasadenie a implementáciu už existujúceho IS, ktorý by bol pre podmienky a potreby SR (legislatíva) len prispôsobený, upravený a nastavený. To by mohol byť dôvod na ponuku ceny, ktorá sa javí ako mimoriadne nízka, ale môže byť reálna, nakoľko náklady na prvotný vývoj a implementáciu IS boli už raz zaplatené.



V Bratislave dňa 13.6.2019

Ing. Dušan Žák

#### IV. PRÍLOHY

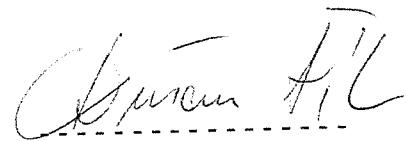
Bez príloh.

#### ZNALECKÁ DOLOŽKA

Znalecký posudok som vypracoval ako znalec zapísaný v zozname znalcov, tlmočníkov a prekladateľov, ktorý vedie Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky pre odbor Elektrotechnika a odvetvia Elektronika, Riadiaca technika, výpočtová technika (hardvér), Odhad hodnoty elektrotechnických zariadení a elektroniky, Počítačové programy (softvér), evidenčné číslo znalca 915251. Zároveň prehlasujem, že som si vedomý následkov vedome nepravdivého znaleckého posudku.

Znalecký úkon je zapísaný pod poradovým číslom 15/2019.

Za znalecký úkon a vzniknuté náklady účtujem podľa vyúčtovania na základe priloženého dokladu č. 015-DZ-2019.



Ing. Dušan Žák