



Rozdeľovník

Váš list číslo/zo dňa	Naše číslo	Vybavuje	Dátum
	6177/4191 /10301/2022	Mgr. Jablonská	21 JAN. 2022

VYSVETLENIE INFORMÁCIÍ XVI.

Názov zákazky:

Vybudovanie Elektronického mýtného systému a poskytovanie Služieb technickej podpory

Oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania bolo uverejnené v Úradnom vestníku Európskej únie pod č. 2020/S 234-577917 dňa 01.12.2020 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 254/2020 Úradu pre verejné obstarávanie pod ozn. 44175 - MSS dňa 02.12.2020 (ďalej len „Oznámenie“).

I.

Verejný obstarávateľ Vám podľa § 48 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej aj „ZVO“ alebo „Zákon o verejnom obstarávaní“) poskytuje na základe otázok záujemcov nasledovné informácie (pozn.: verejný obstarávateľ obsahovo ani významovo neupravoval otázky záujemcov):

1/ Otázka záujemcu:

Vážený verejný obstarávateľ, v nadväznosti na rozhodnutie Rady Úradu pre verejné obstarávanie (č. spisu 13502-9000/2021 zo dňa 03.01.2022) vo veci odvolania jedného zo záujemcov voči rozhodnutiu Úradu pre verejné obstarávanie č. 11104-6000/2021-OD, 11495-6000/2021-OD zo dňa 04.11.2021, si Vás dovoľujeme v zmysle dole uvedených bodov č. 112-113 predmetného rozhodnutia požiadať o vyjadrenie:

1. Akým spôsobom mienite zapracovať do súťažných podkladov, resp. návrhu Zmluvy, odporúčania samotnej Rady Úradu pre verejné obstarávanie (viď body 112 a 113 rozhodnutia Rady Úradu pre verejné obstarávanie), ktorými Vás vyzvali, aby ste dôsledne prehodnotili požiadavku na teritoriálne neobmedzený rozsah požadovanej licencie, ktorá môže mať dopad na hospodárnosť potenciálne predložených ponúk (môže neprímerane predražiť cenu za predmet obstarávania), resp. môže odradiť hospodárske subjekty od predloženia ponuky v tomto verejnom obstarávaní.

2. Za predpokladu, ak by ste sa rozhodli neriadiť sa predmetným odporúčaním Rady Úradu pre verejné obstarávanie Vás žiadame o vyjadrenie, či uvažujete zosúladiť súťažné podklady, resp. návrh Zmluvy, takým spôsobom, aby spôsob použitia diela, ktorý ste Vašimi vyjadreniami v revíziách spôsobilosti nevylúčili (tzn. komerčné, teritoriálne neobmedzené, resp. zahraničné, a konkurenčné voči záujemcom) bol reflektovaný aj v ods. 2.1 (Predmet zmluvy), ods. 2.2 (Účel Zmluvy), resp. v súvisiacich pod-definíciách, napr. "EMS", "Mýto", "Vyhláška", atď., ktoré za súčasného znenia a vo svojej vzájomnej súvislosti predpokladajú, že predmet obstarávania "Vybudovanie Elektronického mýtného systému a poskytovanie Služieb technickej podpory" sa má realizovať za účelom výberu mýta len na území Slovenskej republiky.

Za predpokladu, ak by ste sa rozhodli neriadiť sa predmetným odporúčaním Rady Úradu pre verejné obstarávanie, z pozície záujemcu nevylučujeme, že nebudeme môcť predložiť svoju ponuku v predmetnom verejnom obstarávaní. Zároveň, aj v súvislosti s pochybnosťami rady ÚVO a v zmysle

textácie bodu 113 predmetného rozhodnutia Rady ÚVO by sme ako uchádzač vyjadrili jednoznačný názor, že takto nastavené licenčné podmienky dielo neprímerane až extrémne predražujú a (aj preto) nás (ako aj iných uchádzačov, subdodávateľov s ktorými sa na plnení zákazky hodláme podieľať) ako uchádzača od podania ponuky odrádzajú.

112. Aj keď rada v tomto odvolacom konaní neidentifikovala rozpor navrhovateľom č. 2 namietaných licenčných (zmluvných) podmienok s princípmi verejného obstarávania, konkrétne s princípmi transparentnosti, nediskriminácie a rovnakého zaobchádzania, a teda v tomto odvolacom konaní nie je podľa rady možné konštatovať rozpor namietaných licenčných podmienok so zákonom o verejnom obstarávaní, rada na tomto mieste zároveň kontrolovanému odporúča, aby dôsledne zvážil všetky riziká a výhody takto ním nastavených licenčných zmluvných podmienok (teritoriálne neobmedzený rozsah licencie), osobitne z pohľadu hospodárnosti ponúk potenciálne predložených v tomto verejnom obstarávaní.

113. Inak povedané, rada v tomto odvolacom konaní dospela k záveru, že kontrolovaný bol oprávnený v tomto verejnom obstarávaní požadovať licenčné podmienky v takom rozsahu, ako ich nastavil v návrhu Zmluvy o dielo, avšak kontrolovaný by mal podľa rady zároveň zvážiť, či takéto nastavenie licenčných podmienok neodradí hospodárske subjekty od predloženia ponuky v tomto verejnom obstarávaní, resp. či takéto nastavenie licenčných podmienok neprímerane nepredraží cenu za obstarávané dielo.

Odpoveď verejného obstarávateľa

1. Verejný obstarávateľ nebude v súvislosti s rozhodnutím Rady Úradu pre verejné obstarávanie č. 13502-9000/2021 zo dňa 03. 01. 2022, ktorým bola potvrdená zákonnosť postupu verejného obstarávateľa a zamietnuté odvolanie navrhovateľa, meniť súťažné podklady.
2. Verejný obstarávateľ nebude v súvislosti s rozhodnutím Rady Úradu pre verejné obstarávanie č. 13502-9000/2021 zo dňa 03. 01. 2022, ktorým bola potvrdená zákonnosť postupu verejného obstarávateľa a zamietnuté odvolanie navrhovateľa, meniť súťažné podklady.

2/ Otázka záujemcu

S odkazom na rozhovor s pánom Jaroslavom Ivancom pre Hospodárske noviny zo dňa 24.08.2021 [1], boli zverejnené informácie, že NDS plánuje obstaráť modul EETS od spoločnosti SkyToll, a.s., ktorý by umožňoval zahraničným dopravcom pripojiť sa do slovenského systému a tak zabezpečiť NDS príjmy z výberu mýta prostredníctvom EETS poskytovateľov, keďže súťaž na „Vybudovanie Elektronického mýtného systému a poskytovanie Služieb technickej podpory“ mešká a NDS nemá v pláne predĺžiť Zmluvu aktuálnemu dodávateľovi.

Následne v novembri 2021, bola na web stránke NDS zverejnená aj štúdia uskutočniteľnosti s názvom „Implementácia Európskej služby elektronického výberu mýta“ [2], ktorá podľa vyjadrenia Ministra dopravy obsahuje aj neverejnú časť.

Za predpokladu, že si NDS obstará „modul EETS“ od spoločnosti SkyToll, a.s. (v zmysle medializovaných informácií za sumu 6 miliónov EUR [3]) a za predpokladu, že spoločnosť SkyToll, a.s., resp. jej spriaznená osoba (napríklad CzechToll), sa zúčastní aktuálnej verejnej súťaže na „Vybudovanie elektronického mýtného systému a poskytovanie služieb technickej podpory“, ktorej súčasťou je aj „modul EETS“, získava ako uchádzač neprekonateľnú výhodu voči ostatným uchádzačom, keďže svoju súťažnú ponuku bude môcť ponížiť o sumu, za ktorú si NDS od neho EETS modul obstará cez priamy nákup.

1. V nadväznosti na vyššie uvedené, Vás žiadame o vyjadrenie, ako sa verejný obstarávateľ mieni vysporiadať s pozitívnou diskrimináciou voči aktuálnemu dodávateľovi, spoločnosti SkyToll, a.s., resp.

jej spriaznenej osoby (napríklad CzechToll), a zároveň s negatívnou diskrimináciou voči všetkým ostatným potenciálnym uchádzačom?

2. Ak by verejný obstarávateľ postupoval takýmto „núdzovým riešením“, spomínaný „modul EETS“ by získal dvakrát: cez priamy nákup od spoločnosti SkyToll, a.s. a zároveň od víťaza aktuálne prebiehajúcej súťaže. Ak zvážime tvrdenie pána Ivanca z rozhovoru pre Denník N z 03.12.2021[4], na základe ktorého „V novom mýte nebudem musieť budovať EETS taký robustný. Máte dve litrové nádoby alebo jednu dvojlitrovú,“ by sme sa chceli verejného obstarávateľa opýtať, ako plánuje upraviť rozsah opisu predmetu zákazky, ak EMS, ktorý má byť dodaný na základe aktuálne platných súťažných podkladov nemusí byť „taký robustný“? Túto otázku pokladáme práve z toho dôvodu, aby verejný obstarávateľ zaručil, že všetci uchádzači budú mať v súťaži rovnaké štartovné podmienky a budú reflektovať na jeho reálne potreby.

[1] Skytoll sme prinútili sadnúť si k stolu a podpísať memorandum. Nemali sme v rukách nič, hovorí Ivanco z NDS. Článok zverejnený 24.08.2021.

<https://finweb.hnonline.sk/ekonomika/7654884-pred-zenie-zmluvy-so-skytollomzatial-na-stole-nie-je-za-novy-komponent-zarobi-firma-dalsie-miliony>

[2] Štúdia uskutočniteľnosti EETS, 10.11.2021.

<https://www.ndsas.sk/uploads/media/f2070ab7d9e05a5424eda0bacb085ccd1bba32dc.docx>

[3] Diaľničiar zisťujú cenu Skytollu. Lehoty na nový systém sú šibeničné. Článok zverejnený 18.11.2021.

<https://finweb.hnonline.sk/ekonomika/13728664-dialnicari-zistuju-cenu-skytollulehoty-na-novy-system-su-sibeniczne>

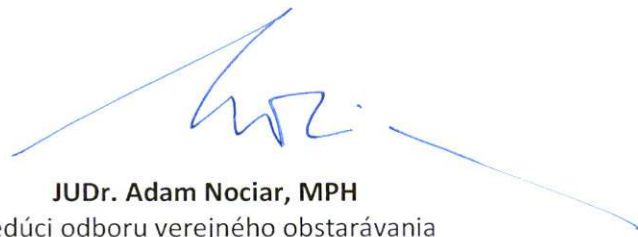
[4] NDS si podľa štúdie nechá predražený mýtny systém. Doležal tvrdí opak. Článok zverejnený 03.12.2021.

<https://e.dennikn.sk/2636369/nds-si-podla-studie-necha-predrazeny-mytnsystem-a-skytollu-da-10-milionovy-darcek/?cst=ae741eacb8beb42b41514fcff415658ed29e1ad1>

Odpoveď verejného obstarávateľa

1. Otázka nie je svojim obsahom žiadosťou o vysvetlenie súťažných podkladov, keďže nesmeruje k objasneniu žiadnej nejasnosti súťažných pokladov. Verejný obstarávateľ preto len vecne konštatuje, že neplánuje súťažné podklady verejného obstarávania meniť.
2. Otázka nie je svojim obsahom žiadosťou o vysvetlenie súťažných podkladov, keďže nesmeruje k objasneniu žiadnej nejasnosti súťažných pokladov. Verejný obstarávateľ preto len vecne konštatuje, že neplánuje súťažné podklady verejného obstarávania meniť.

S pozdravom



JUDr. Adam Nociar, MPH
vedúci odboru verejného obstarávania